



VERBALE N. 6/MAN.
IMPIANTI

Ministero per i Beni e le Attività Culturali e per il Turismo

GALLERIE DEGLI UFFIZI

VERBALE DELLA PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO

INTEGRATO DI MANUTENZIONE ORDINARIA E STRAORDINARIA DEGLI

IMPIANTI IDRO-SANTARI, DI RISCALDAMENTO, CONDIZIONAMENTO,

ANTINCENDIO, ELEVATORI, ELETTRICI, TELEFONIA, PONTI RADIO, DEGLI

EDIFICI DI PROPRIETÀ DELLE GALLERIE DEGLI UFFIZI

NUMERO DI GARA 7772059 - CIG 83093482E4

L'anno duemilaventini, il giorno 27 del mese di novembre, alle ore 9.00

27 novembre 2020 - ORE 9.00

si è riunita, in seduta riservata, la Commissione giudicatrice relativa alla procedura aperta per l'affidamento del "Servizio integrato di manutenzione ordinaria e straordinaria degli impianti idro-sanitari, di riscaldamento, condizionamento, antincendio, elevatori elettrici, telefonia, ponti radio", degli edifici di proprietà delle Gallerie degli Uffici, per procedere con l'esame delle offerte economiche della Ditta CEFLA Società Cooperativa e del Costituendo Raggruppamento Temporaneo d'Imprese Hltrac Engineering Group S.p.a/B&G Impianti e Automazione, in considerazione della riserva apposta dalla stessa Commissione sul verbale n. 5 in data 20 novembre 2020 stante la mancata indicazione sul modulo offerta, da parte di entrambi gli operatori economici, del costo della manodopera.

La Commissione, nominata con Decreto del Direttore n. 58 del 12 agosto 2020, è così composta:

dott. Alessandro Quarta - Presidente

arch. Marco Pellegrini - Componente

arch. Carlotta Matta - Componente

Assume il ruolo di Segretario Verbalizzante la dr.ssa Angela Maria Marongiu, Funzionario Amministrativo ed Economico Finanziario in servizio presso il Dipartimento Legale delle Gallerie degli Uffizi.

I componenti della commissione e il segretario verbalizzante, anche in ottemperanza di quanto disposto dall'art. 77, comma 2, del D. Lgs. 50/2016, dichiarano di presenziare a distanza alla presente seduta di gara, in questa data ed ora, in collegamento telematico.

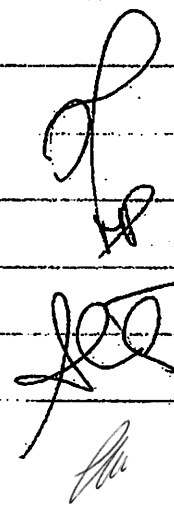
In particolare:

Il dott. Alessandro Quarta, in collegamento dall'Università del Salento, Ufficio del Capo Area Negoziale, sito al secondo piano dell'edificio Sperimentale Tabacchi n.2, via Calasso n.3, Lecce.

L'Arch. Carlotta Matta, l'Arch. Marco Pellegrini in qualità di componenti della Commissione e il Segretario Verbalizzante, dott.ssa Angela Maria Marongiu, sono in collegamento da remoto, dalle rispettive postazioni di lavoro (presso la sede dell'Istituto e/o in smart working), mediante collegamento telematico, predisposto dal dipartimento ICT dell'Istituto a servizio della Divisione tecnica.

Assume la Presidenza il dott. Alessandro Quarta, il quale richiede al Segretario Verbalizzante di ricevere il presente atto relativo allo svolgimento della procedura in questione.

Avendo aderito alla precitata richiesta, il Presidente dichiara aperta la seduta.

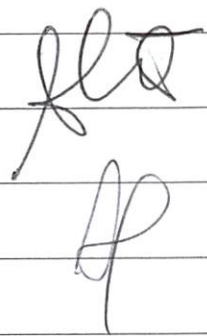



Il Presidente ricorda che, nella seduta tenutasi in data 20 novembre 2020, la Commissione giudicatrice aveva effettuato l'apertura pubblica in modalità telematica delle offerte economiche busta "C" presentate dagli operatori economici partecipanti alla procedura di gara di cui al verbale n. 5 redatto nella medesima data;

- che nella suddetta seduta, all'esito dell'esame delle offerte economiche, la commissione rilevava che gli operatori economici CEFLA Società Cooperativa e il Costituendo Raggruppamento Temporaneo d'Imprese Hitrac Engineering Group S.p.a/B&G Impianti e Automazione, omettevano di indicare il costo della manodopera così come richiesto al punto 11.3 del disciplinare di gara, come da verbale n. 5 del 20 novembre medesimo;

- che nel suddetto verbale n. 5 del 20 novembre 2020, la commissione stessa, pur ritenendo di procedere con le operazioni di gara, si riservava di effettuare, in una successiva seduta, nei confronti dei due operatori economici di cui sopra, una valutazione puntuale in ordine all'obbligatorietà dell'inserimento dei costi della manodopera e se la mancata indicazione degli stessi potesse essere sanata mediante soccorso istruttorio attraverso un puntuale esame della giurisprudenza in materia (oltre che degli atti di gara e degli eventuali chiarimenti pubblicati).

Nello stesso verbale la Commissione, conseguentemente, al fine di procedere all'aggiudicazione della procedura in questione, preso atto che l'offerta presentata da CEFLA Società Cooperativa con sede in via Selice Provinciale, 23/A 40026 Imola (BO) aveva ottenuto il punteggio totale

maggior, determinato dalla somma dei punteggi parziali di cui ai parametri Offerta Tecnica e Offerta Economica, pari a 94,33 punti, e che la stessa risultava rientrare nell'ipotesi di cui dell'art.97, comma 3, del D. Lgs. 18 aprile 2016, n.50, riteneva di richiedere alla medesima impresa, giustificazioni atte a valutare la congruità dell'offerta presentata. Tuttavia la Commissione aveva ritenuto che se, nonostante la richiesta effettuata, fosse stata confermata l'esclusione della Società dalla gara per non aver indicato, nell'offerta economica, i costi della manodopera obbligatoriamente richiesti nel disciplinare di gara, la stessa s'intendeva annullata

Alla stessa maniera, al Costituendo Raggruppamento Temporaneo d'impres Hitrac Engineering Gorup S.p.A. (Mandataria)/ B&G Impianti e Automazioni SRL (Mandante), la cui offerta non era risulta anomala, era stato stato stabilito che sarebbe stata inviata la comunicazione relativa alle risultanze della procedura di gara. Fermo restando l'esclusione del Costituendo Raggruppamento Temporaneo d'Impres qualora la Commissione avesse confermato che lo stesso avrebbe dovuto indicare, nell'offerta economica, i costi della manodopera obbligatoriamente richiesti nel disciplinare di gara per le motivazioni sopra indicate.

Tutto ciò premesso e considerato, la Commissione rileva quanto segue:
il punto 11.3 del disciplinare di gara prevedeva che: *"Nella busta denominata "OFFERTA ECONOMICA" devono essere contenuti, a pena di esclusione, i seguenti documenti:*

L'Offerta Economica presentata attraverso l'apposita funzione dedicata




della Piattaforma telematica delle Gallerie degli Uffizi, secondo le modalità nella stessa indicate, contenente l'indicazione:

- della percentuale di ribasso offerta;
- dell'importo dei costi della sicurezza da rischio specifico aziendale;
- dell'importo dei costi della manodopera".

Ciò in ossequio al disposto dell'art.95, comma 10, del D. Lgs. n. 50/2016 (c.d. Codice dei contratti) che recita "Nell'offerta economica l'operatore deve indicare i propri costi della manodopera e gli oneri aziendali concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro ad esclusione delle forniture senza posa in opera, dei servizi di natura intellettuale e degli affidamenti ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lettera a).

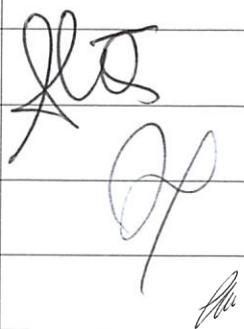
Le stazioni appaltanti, relativamente ai costi della manodopera, prima dell'aggiudicazione procedono a verificare il rispetto di quanto previsto all'articolo 97, comma 5, lettera d)".

La Commissione rileva che il modello di offerta economica pubblicato sulla piattaforma "Traspare", che imponeva ai concorrenti l'utilizzo di un modulo prestampato per la compilazione dell'offerta economica non modificabile dai concorrenti, non recava alcun specifico spazio per l'indicazione del costo della manodopera, tuttavia, in risposta ad un chiarimento pubblicato in data 23 luglio 2020 e reso ostensibile a tutti i partecipanti, veniva precisata la possibilità di integrare il modulo offerta (allegato H) con il dato relativo al costo della manodopera per la presentazione delle offerte.

Né la mancanza di tale indicazione poteva essere sanata, nel caso di

specie, stante il chiarimento pubblicato in data 23 luglio 2020, con la procedura del soccorso istruttorio atteso che l'Adunanza Plenaria del Consiglio di Stato, con ordinanza n. 11/2019, ha ribadito che "I principi della certezza del diritto, della parità di trattamento e di trasparenza, quali contemplati nella direttiva 2014/24/UE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 26 febbraio 2014, sugli appalti pubblici e che abroga la direttiva 2004/18/CE, devono essere interpretati nel senso che essi non ostano a una normativa nazionale, come quella oggetto del procedimento principale, secondo la quale la mancata indicazione separata dei costi della manodopera, in un'offerta economica presentata nell'ambito di una procedura di aggiudicazione di un appalto pubblico, comporta l'esclusione della medesima offerta senza possibilità di soccorso istruttorio, anche nell'ipotesi in cui l'obbligo di indicare i suddetti costi separatamente non fosse specificato nella documentazione della gara d'appalto, sempreché tale condizione e tale possibilità di esclusione siano chiaramente previste dalla normativa nazionale relativa alle procedure di appalti pubblici espressamente richiamata in detta documentazione. Tuttavia, se le disposizioni della gara d'appalto non consentono agli offerenti di indicare i costi in questione nelle loro offerte economiche, i principi di trasparenza e di proporzionalità devono essere interpretati nel senso che essi non ostano alla possibilità di consentire agli offerenti di sanare la loro situazione e di ottemperare agli obblighi previsti dalla normativa nazionale in materia entro un termine stabilito dall'amministrazione aggiudicatrice".

La circostanza che nel disciplinare fosse stato evidenziato che "Non potranno essere apposte in calce a tale offerta frasi aggiunte, riserve o



condizioni, pena l'esclusione dalla gara" non rilevava ai fini dell'obbligo, normativamente previsto dal codice e imposto a tutti i partecipanti ad una procedura di gara, di indicare i costi della manodopera.

Alla luce di quanto sopra la Commissione, all'unanimità, ritiene di sciogliere la riserva di cui al verbale n. 5 del 20 novembre 2020 e procedere con l'esclusione delle Ditte Cefla Società Cooperativa e del Costituendo Raggruppamento Temporaneo d'Imprese Hitrac Engineering Gorup S.p.A. (Mandataria)/ B&G Impianti e Automazioni SRL (Mandante), per non avere le stesse indicato, nel modello di offerta economica, il costo relativo alla manodopera in ossequio a quanto previsto al punto 11.3 del disciplinare di gara, del chiarimento pubblicato in data 23 luglio 2020 oltre che del disposto dell'art.95, comma 10, del D. Lgs. 50/2016.

Alla luce dell'esclusione sopra evidenziata la nuova graduatoria risulta essere la seguente:

N.	Denominazione Ditta	Punteggio Offerta tecnica	Punteggio Offerta economica	Punteggio Totale
1	CPL.CONCORDIA	62,49	28,35	90,84
2	GAETANO PAOLIN	60,78	30	90,78
	NA.GEST - GLOBAL		28,89	89,33
3	SERVICE S.R.L.	60,44		
4	CNS	59,38	28,37	87,75
	COMBUSTIBILI		27,14	85,06
5	NUOVA PRENESTINA	57,92		
	CONSORZIO INTEGRA	58,56	24,58	83,14
6	CONSORZIO CMF	56,75	25,36	82,11
	CONSORZIO LEONARDO SERVIZI	55,70	25,49	81,19
8				

In relazione alla esclusione sopra disposta e alla nuova graduatoria della procedura di cui trattasi:

- s'intende annullata la nota prot. n. 0009827-P in data 25.11.2020 con cui è stato richiesto alla Società CEFLA Società Cooperativa di presentare le spiegazioni in relazione alla presunta anomalia dell'offerta;

- s'intende annullata la nota prot. n. 0009826-P in data 25.11.2020 con cui sono stati comunicati al Costituendo Raggruppamento Temporaneo d'Imprese Hitrac Engineering Group S.p.a. gli esiti di gara nella parte in cui la stessa è risultata ammessa alla gara e posizionata al 7° posto nella graduatoria.

La Commissione, inoltre, dispone:

- l'invio all'operatore economico CEFLA Società Cooperativa e all'operatore economico Costituendo Raggruppamento Temporaneo d'Imprese Hitrac Engineering Group S.p.a, di nuova comunicazione in ordine all'esclusione degli stessi dalla presente procedura di gara;

- la riformulazione della graduatoria e la notifica della stessa a tutti gli operatori economici validamente inseriti nella stessa.

La commissione chiude la presente seduta riservata ore dieci e cinque minuti (10.05).

Il presente verbale, redatto a cura del Segretario verbalizzante dott.ssa

Angela Maria Marongiu, viene letto ai componenti della Commissione,

tutti in collegamento telematico da remoto, che dichiarano di approvarne

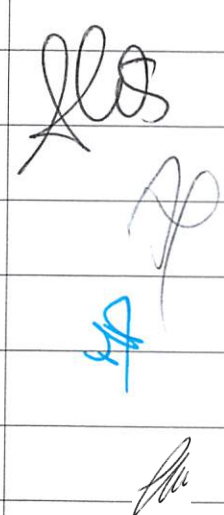
il contenuto. Tale dichiarazione viene recepita reciprocamente da tutti i

componenti della commissione e dal segretario verbalizzante dott.ssa

Angela Maria Marongiu, la quale sottoscrive il verbale medesimo e, con

la sottoscrizione dello stesso, oltre ad approvarlo, conferma la

dichiarazione di approvazione resa dal Presidente dott. Alessandro



Quarta, e dai commissari arch. Carlotta Matta e Arch. Marco Pellegrini.

Il presente verbale, verrà scansionato e inviato all'arch. Carlotta Matta, per l'apposizione della firma e della corrispondente data, a conferma del contenuto del medesimo, mentre il Presidente dott. Alessandro Quarta, il commissario Marco Pellegrini apporranno le rispettive firme sull'originale del medesimo il primo giorno utile di servizio in presenza previsto per il giorno 3 dicembre 2020.

- dott. Alessandro Quarta (Presidente)

- arch. Marco Pellegrini (Componente)

- arch. Carlotta Matta (Componente)

- dott.ssa Angela Maria Marongiu (Segr. Verbalizzante)

